

ACTA DE CONCERTACIÓN MUNICIPIO DE VETAS, SANTANDER Y LA AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

Fecha: 16 de mayo de 2017, se reunieron en Vetas, Santander

Asistentes:

Alcalde Vetas, Santander, Orlando Rodríguez Ramírez , con C.C. 5605232

Eduardo Amaya, Vicepresidente de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería, C.C. 80.424.221

María Beatriz Vence, Gerente de Contratación de la Agencia Nacional de Minería, con C.C. 49.770.234

Juliana Bejarano, Asesora Presidencia Agencia Nacional de Minería con C.C 42.148.243

Doris Amanda Táutiva, Asesora Presidencia Agencia Nacional de Minería con C.C. 52203825

Helmut Rojas, Coordinador PAR Bucaramanga Agencia Nacional de Minería, con C.C. 91107134

Concejales

OBJETIVO DE LA REUNIÓN

Esta reunión tiene por objeto poner en conocimiento del ente territorial y de sus autoridades, la información geológica, ambiental y minera del municipio, con el fin de armonizar las políticas del municipio y sus normas, y el desarrollo de proyectos mineros.

ORDEN DEL DÍA

1. Explicación del ciclo minero
2. Presentación a los representantes del ente territorial la información geológica, ambiental y minera del municipio, de acuerdo al catastro minero.
3. Analizar de manera coordinada el área susceptible de minería o con vocación minera del municipio.
4. Concertación del área susceptible de minería en el municipio.
5. Pronunciamiento de Alcalde y/o equipo y otras autoridades municipales sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.
6. Importancia económica de la actividad minera en la región

DESARROLLO DE LA REUNIÓN:

El equipo de la ANM inicia la reunión agradeciendo y manifestando al Alcalde de Vetas, Santander, que es muy importante para nosotros presentarle al municipio toda la información minera que tenemos disponible, explicarle todos los componentes del ciclo minero.

Este tipo de espacios para nosotros es muy importante como Agencia para apoyar a los municipios a actualizar sus instrumentos de ordenamiento territorial. Esta información que les vamos a entregar hoy básicamente va dirigida a poder incorporar el componente minero en los instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios, tal como lo establece el artículo 34

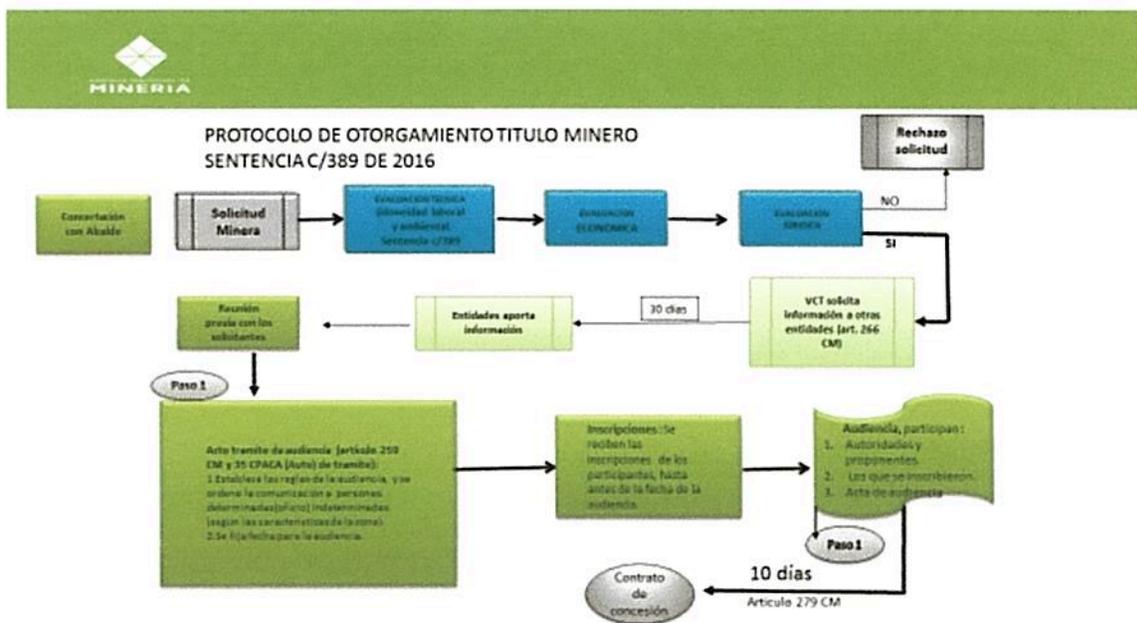




del código de minas. Adicionalmente para que puedan hacer el control que les corresponde a los Alcaldes sobre la explotación de minerales que no es legal.

El equipo ANM recalca en este punto el interés de la Agencia de establecer la oportunidad de que se desarrollen proyectos de minería bien hecha en el municipio, responsable con el medio ambiente y concertada con entes territoriales, sus autoridades y habitantes, (como lo establece la jurisprudencia de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado), que aporten al desarrollo económico y social de la región.

A continuación, el equipo de la ANM en cabeza de Vicepresidente de contratación y Titulación, Eduardo Amaya, empieza su presentación sobre el ciclo minero. (La presentación se deja a disposición de la Alcaldía y se anexa al acta).



Hoy en día nuestro ciclo minero empieza con una reunión de concertación con el Alcalde, que es la primera autoridad del municipio, donde se acuerda el área del municipio que es susceptible de desarrollo de proyectos de minería, sin perjuicio de las demás actividades productivas que se desarrollan en el territorio. Esto además con un fin importante que es incluir el componente minero en los instrumentos de ordenamiento territorial.

Una vez se recibe una propuesta de concesión en la Agencia, se evalúa primero exista área libre para hacer minería. Qué significa esto? que no tenga superposición o haya un área excluida por ley de la minería. También la propuesta debe NO estar superpuesta con alguna otra propuesta de contrato o con un título minero vigente.

Las zonas que por ley están en excluidas para hacer minería son: Los Parques Nacionales Nacionales, los Parques Nacionales Regionales, Zonas de Reservas Natural Protectoras, Humedales Ramsar, y los Páramos. La ANM está en constante coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales, además de las Corporaciones Ambientales para actualizar las áreas excluidas de minería para incluirlos en el catastro minero. Ese es el primer filtro para el otorgamiento de una concesión.

En este punto de la reunión y por tratarse de los municipios de la Provincia de Soto Norte que tienen influencia en el delimitado Páramo de Santurbán, el equipo de la Agencia habla sobre la tutela T5315942 que está siendo evaluada por la Corte Constitucional que demanda el acto administrativo que delimita el Páramo de Santurbán. El Alcalde de Vetas hace varias preguntas





AGENCIA NACIONAL DE
MINERÍA



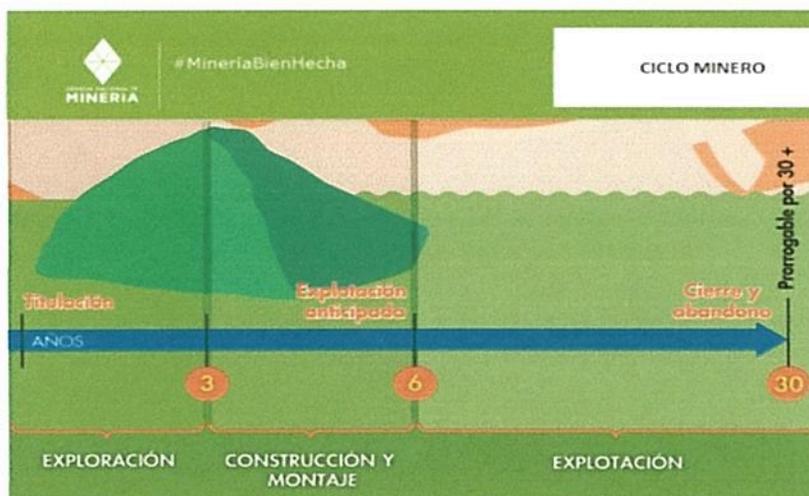
alrededor de la preocupación que le genera la forma en que se vaya a resolver esta tutela. Dice que todavía tienen mucha incertidumbre y que eso podría generarle problemas si tiene que modificar nuevamente su actualización del instrumento de ordenamiento ambiental.

Luego entramos a evaluar la capacidad técnica, jurídica y económica del proponente. Esta última se evalúa desde el año 2015. La capacidad jurídica se evalúa dependiendo de si es persona natural o persona jurídica. En el caso de personas jurídicas se revisa si tiene dentro de su objeto social las actividades de exploración y explotación minera, entre otros como la inhabilidad de suscribir contratos. La evaluación de la capacidad económica consiste en establecer si la persona natural o jurídica tenga la suficiencia financiera para cumplir con los compromisos mínimos exploratorios de un contrato de concesión.

Hoy con la sentencia 389 de 2016 proferida por la Corte Constitucional se exigen dos requisitos adicionales: idoneidad ambiental y laboral. Para eso la ANM ya modificó el formato A, del programa único exploratorio para cumplir con lo que nos dicen los fallos. La idoneidad ambiental evalúa los manejos ambientales mínimos establecidos en las Guías Minero Ambientales para cada actividad exploratoria señalada por el proponente. La idoneidad laboral se evalúa indicando el profesional que se requiere para garantizar la ejecución de cada actividad y se constata que la inversión estimada sea igual o mayor al mínimo establecido en las tablas que hacen parte del anexo de la resolución 143 de 2017. También aquí es importante que se dé cumplimiento al Código de Minas con la utilización de preferencia de profesionales de la región de impacto del proyecto.

De acuerdo a los lineamientos de las sentencias de la Corte Constitucional además de la concertación con los Alcaldes, luego de evaluados todos los elementos anteriores para el otorgamiento de una concesión minera, la Agencia debe realizar una Audiencia de participación ciudadana en la cual participaran todas aquellas personas que se inscriban, junto con la institucionalidad invitada a la misma. Esta audiencia se realiza para garantizar la participación ciudadana y presentar todos los proyectos mineros que se evaluaron como viables para el municipio y todos los participantes y quienes se inscriban para participar pueden expresar sus inquietudes, preguntas, comentarios sobre las propuestas, etc. Es muy importante esta audiencia para que la comunidad participe, sepa quiénes van a llegar a desarrollar proyectos mineros y cómo lo van a hacer. Además de cuáles son los impactos de los proyectos exploratorios. Hablamos de exploratorio porque no sabemos si los proyectos todos van a llegar a la etapa de explotación o a la obtención de la licencia ambiental. En este punto es muy importante también el apoyo que nos pueda dar el Alcalde en el desarrollo de la audiencia.

Cumplidos todos estos requisitos, se puede suscribir un contrato de concesión, que tiene las siguientes etapas:





AGENCIA NACIONAL DE
MINERÍA



1 etapa: etapa de exploración 3 años, prorrogable hasta por 8 años, de dos en dos. Este paso tiene como objetivo calcular las reservas minerales y realizar el Programa de Trabajos y Obras y el Estudio de impacto Ambiental. En este paso el contratista debe cumplir con los permisos ambientales a los que haya lugar de acuerdo al Plan Único de Exploración. También debe suscribir una póliza minero ambiental y debe pagar canon superficiario.



Programa de Trabajos y Obras: Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, el concesionario, antes del vencimiento definitivo de este período, presentará para la aprobación de la autoridad concedente o el auditor, el Programa de Trabajos y Obras de Explotación que se anexará al contrato como parte de las obligaciones. Este programa deberá contener los siguientes elementos y documentos:

1. Delimitación definitiva del área de explotación.
2. Mapa topográfico de dicha área.
3. Detallada información cartográfica del área y, si se tratare de minería marina especificaciones batimétricas.
4. Ubicación, cálculo y características de las reservas que habrán de ser explotadas en desarrollo del proyecto.
5. Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación.
6. Plan Minero de Explotación, que incluirá la indicación de las guías técnicas que serán utilizadas.
7. Plan de Obras de Recuperación geomorfológica paisajística y forestal del sistema alterado.
8. Escala y duración de la producción esperada.

7



AGENCIA NACIONAL DE
MINERÍA



9. Características físicas y químicas de los minerales por explotarse.

10. Descripción y localización de las obras e instalaciones necesarias para el ejercicio de las servidumbres inherentes a las operaciones mineras.

11. Plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

Estudio de Impacto Ambiental:

Simultáneamente con el Programa de Trabajos y Obras deberá presentarse el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa. Sin la aprobación expresa de este estudio y la expedición de la Licencia Ambiental correspondiente no habrá lugar a la iniciación de los trabajos y obras de explotación minera. Las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado serán ejecutadas por profesionales afines a cada una de estas labores. Dicha licencia con las restricciones y condicionamientos que imponga al concesionario, formarán parte de sus obligaciones contractuales.

Póliza minero ambiental: Se constituye por el 10% de la inversión de cada anualidad.

Canon superficiario: Suma de dinero que se paga sobre la totalidad del área concesionada durante las etapas de exploración y construcción de montaje por anualidad anticipada a la Agencia Nacional de Minería.

Formatos Básicos mineros: Los informes anuales y semestrales para hacer seguimiento y fiscalización a las obligaciones del contrato, se presentan a través de los formatos básicos mineros.

Permisos frente la autoridad ambiental: Cualquier permiso ambiental que se necesite para la actividad exploratoria debe pedirse a la autoridad ambiental correspondiente. Permisos de concesión de aguas, de emisiones, vertimientos, etc.

Adicionalmente, de acuerdo a la resolución 708 de 2016 de la ANM, el titular minero debe presentar el Plan de Gestión Social a la autoridad minera a más tardar dentro de los 30 días anteriores a la fecha de finalización de la etapa de exploración minera la autoridad, en el entendido que la ejecución de dicho debe iniciarse con la etapa de construcción y montaje.

2 etapa Construcción y Montaje: Tiene una duración de 3 años, prorrogable por un año más, y se realiza luego y solo si aprueba un PTO por parte de la Agencia Nacional de Minería y el plan de manejo ambiental o licenciamiento ambiental, de acuerdo al tamaño del proyecto si es pequeña, mediana y gran minería. En esta etapa el concesionario debe cumplir, entre otros, con las obligaciones de pago de canon superficiario, el informe semestral y anual (FMB) y (ANM) y el pago de la póliza minero ambiental. Tiene como objetivo realizar las obras de infraestructura y montaje para la etapa de explotación.

6



En esta etapa por ejemplo si existe un área donde hay resguardos indígenas se debe realizar la consulta previa por parte del contratista, y si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª debe solicitar la fase de sustracción definitiva. Sólo si existen estas condiciones, cuando haya lugar, se puede pasar a la etapa de explotación.

Aquí es importante recalcar que en esta etapa puede terminar varios proyectos si no existen las condiciones antes descritas o por ejemplo si no se le aprueba el licenciamiento ambiental.

3 etapa: Explotación por 30 años prorrogable por 30 años más. Las principales obligaciones del concesionario en esta etapa son el pago de regalías (diferenciadas por el tipo de mineral), la presentación de los informes semestrales y anuales para la fiscalización y cumplir con los informes a las autoridades ambientales y el pago de la póliza minero- ambiental.





La ANM hace mucho énfasis al equipo de la Alcaldía sobre la minería bien hecha con todos los permisos y licencias correspondientes y la responsabilidad del municipio de hacer un control sobre la minería ilegal.

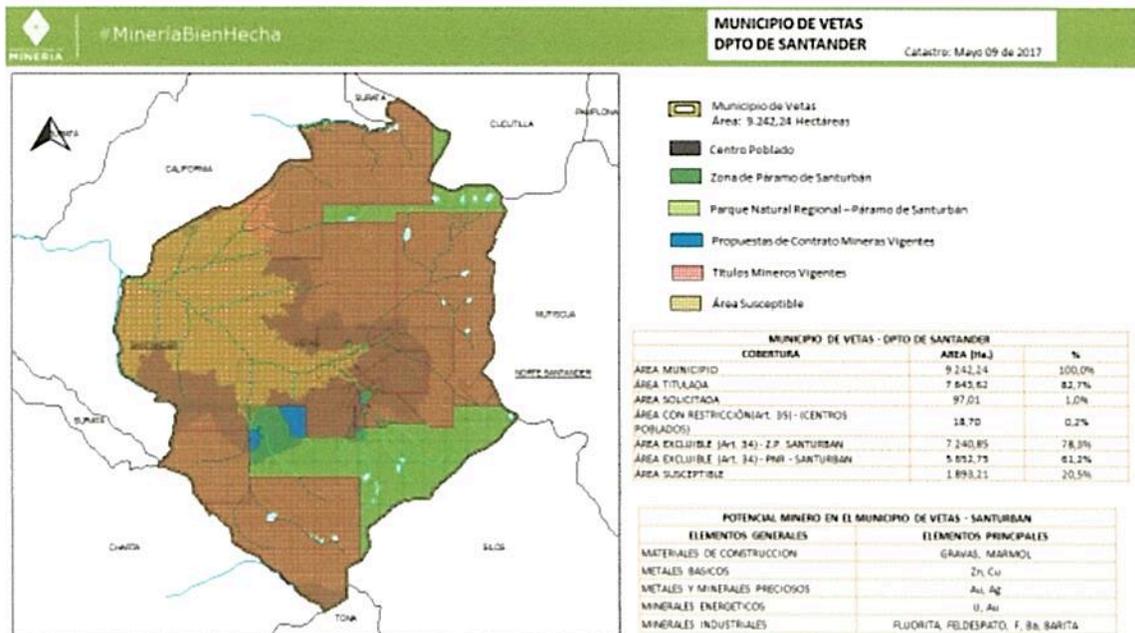
Cuando se termina la actividad de explotación luego de los 30 años y/o prorroga es muy importante la etapa de cierre y abandono. La institucionalidad minera trabaja muy de la mano con las instituciones municipales. Igualmente, el equipo ANM hace énfasis en la recuperación de las áreas que ya no son frente de explotación en un título.

Los Alcaldes presentes en esta concertación hacen pregunta sobre el cierre de las minas. El equipo responde que los cierres no son solo mineros y ambientales, sino también sociales. Todos estos elementos deben tenerse en cuenta en el cierre de acuerdo al decreto 2041.

Después de la presentación del ciclo minero, el Alcalde de Vetás pregunta sobre las cesiones de títulos en las etapas del ciclo minero. El equipo de la Agencia recalca que para la cesión en cualquier momento los titulares deben acreditar todos los requisitos en cualquiera de las etapas. Si no se demuestran no pueden cederse.

Existe otro instrumento para explotación de recursos naturales. Estas son las autorizaciones temporales. La Autoridad minera podrá otorgar a solicitud de los interesados autorización temporal e intransferible, a las entidades territoriales o a los contratistas para la construcción, reparación, mantenimiento y mejoras de las vías públicas nacionales, departamentales o municipales mientras dure su ejecución, para tomar de los predios rurales vecinos o aledaños a dichas obras y con exclusivo destino a éstas, con sujeción a las normas ambientales, los materiales de construcción. El equipo de la ANM le explica al Alcalde los beneficios que trae esta figura al municipio para abaratar el mantenimiento y mejoras de las vías del municipio.

En la segunda parte de la reunión el equipo de la ANM explica el mapa del Municipio de Vetás con su caracterización y sus capas. (El Mapa queda también a disposición del Alcalde y se anexa al acta).



La primera capa que se muestra en el mapa es la zona de páramo de Santurbán que corresponde al 78% del municipio. Es un área excluida para hacer minería.

La segunda es el Área del Parque Natural Regional Páramo de Santurbán, también área excluida de la minería.

El equipo de la ANM hace énfasis en que hay un área del municipio que de acuerdo de la resolución que delimitó el Páramo de Santurbán, puede ser susceptible para otorgamiento de solicitudes de legalización (Área de transición-zona amarilla). En el resto, no hay posibilidad de otorgar nuevos títulos

En el mapa se muestran las propuestas de cesión y los títulos mineros viejentes, que tienen las siguientes características:

DEPARTAMENTO DE SANTANDER						
MUNICIPIO DE VETAS						
Área: 9242,2492						
Títulos Mineros Vigentes por Mineral y Etapa En el Municipio						
Mineral	No de Títulos	% respecto al total de títulos del Municipio	Área superposición	Etapa Contractual		
				Exploración	Construcción y Montaje	Explotación
ORO Y METALES PRECIOSOS	24	92,31%	6144,52	4	3	17
ORO Y METALES PRECIOSOS - OTROS MINERALES	2	7,69%	1499,11	0	0	2
TOTAL	26	100,00%	7.643,62	4	3	19

SOLICITUDES MINERAS POR TIPO DE MINERAL				
Municipio	Tipo de Mineral	No. de Solicitudes	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
VETAS	ORO Y METALES PRECIOSOS	12	89,97	0,08%
	ORO Y METALES PRECIOSOS - OTROS MINERALES	1	7,04	0,08%
	TOTAL	13	97,02	0,08%



El equipo de la Agencia muestra a los asistentes el área susceptible de la minería en el mapa, luego del análisis de todas las exclusiones ambientales. El achurado en color verde en el mapa es el área compatible con la minería, la cual es **susceptible** de desarrollar proyectos mineros, sin perjuicio de otras actividades productivas en el territorio.

Los porcentajes de superposición de cada una de las capas del municipio son los siguientes:

MUNICIPIO DE VETAS - DPTO DE SANTANDER		
COBERTURA	AREA (Ha.)	%
ÁREA MUNICIPIO	9.242,24	100,0%
ÁREA TITULADA	7.643,62	82,7%
ÁREA SOLICITADA	97,01	1,0%
ÁREA CON RESTRICCIÓN(Art. 35) - (CENTROS POBLADOS)	18,70	0,2%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - Z.P. SANTURBAN	7.240,85	78,3%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - PNR - SANTURBAN	5.652,75	61,2%
ÁREA SUSCEPTIBLE	1.893,21	20,5%

ÁREA SUSCEPTIBLE DE DESARROLLO DE PROYECTOS MINEROS: 20,5% del municipio

Las coordenadas de esta área se le entregarán al Alcalde.

Esta información que acabamos de ver es muy importante para el municipio especialmente para incluirlo dentro del Esquema de Ordenamiento Territorial. El equipo ANM hace alusión a la importancia de este momento para el municipio para actualizar el esquema de ordenamiento territorial y lograr que la compatibilidad minera se dé a través del esquema de ordenamiento territorial. La minería es una posibilidad muy importante de desarrollo económico del municipio". Explica el equipo de la ANM.

Esta información que le presentamos también es importante para el Alcalde porque como primera autoridad del municipio le corresponde cerrar cualquier explotación ilegal de minerales.

El Alcalde municipal insiste nuevamente en su preocupación frente a la inseguridad jurídica que representa la tutela en curso frente a la resolución 2090 de 2014, y que podría cambiar el panorama de la delimitación del Páramo y de la viabilidad de las actividades productivas. Aquí el equipo de la Agencia le asegura al Alcalde que, de llegar a ocurrir este cambio se mantendría el área de referencia del complejo de Páramo a escala 1:100.000 y nos volveremos a sentar a realizar la caracterización del municipio y esta concertación. Trabajaremos mancomunadamente entre el Gobierno nacional para la nueva delimitación.

También es importante recalcar en este punto que cuando negamos a los territorios espacios para la minería sobre todo cuando existe potencial, estamos abriendo espacio para la minería ilegal, sobre todo en un Departamento como Santander que tiene a la minería como una de las actividades tradicionales productivas, explica el equipo de la ANM. Las siguientes cifras resumen la actividad minera en el Departamento:

▪ Producción

La producción de minerales del departamento de Santander proviene principalmente de los municipios Los Santos, Villanueva y Zapatoca en Yeso, El Carmen de Chucuri, Landázuri y Albania en carbón, de Vetas y California en oro y plata, Barrancabermeja, Girón y Landázuri en Arcillas,



Bucaramanga, Curiti y Pinchote en Calizas, y en materiales de construcción de Betulia, Piedecuesta, Barrancabermeja y Cimitarra.

Mineral	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Participación en el total Nal.
Carbón - Ton	160,187.39	143,966.09	55,746.63	115,329.81	116,464.16	35,436.09	0.14%
Oro (Gramos)	28,912.83	48,633.11	271,406.01	87,317.18	82,680.78	18,478.08	0.17%
Plata (Gramos)	58,743.95	3,232.07	24,560.78	10,307.69	8,832.91	1,707.62	0.16%
Platino (Gramos)	-	341.07	-	-	-	-	0.01%
Calizas - Dolomitas Ton	181,100.75	717,278.81	340,219.40	322,446.01	401,865.66	80,130.28	3.69%
Yeso	451,614.88	294,506.84	360,224.68	444,671.30	336,979.88	94,768.91	99.05%
Arcillas - Ton	135,339.98	93,971.99	5.00	63.00	35,787.00	920.00	1.92%
Ma. Const.(M3) ¹	3,177,336.46	2,960,218.47	1,047,089.10	1,754,242.16	1,264,345.64	102,840.00	8.81%
Otros Min metálicos (Kg) ²	-	207.00	268.00	120.00	-	ND	0.16%
Otros Minerales - Ton ³	2,652.00	4,463.17	141.46	12.00	7,323.61	1,119.87	0.62%

Información elaborada para carga en la plataforma del Mapa de Regalías – DNP. Producción según transferencias efectuadas al SGR al 11 de mayo de 2017. (nd) El valor no está disponible para este período

Entre 2012 y 2017 la participación de Santander en la producción de oro del país fue de 0,17%, en la producción de plata fue de 0,16%, en la producción de platino fue de 0,01%, en la producción de carbón fue de 0,14%, en la producción de yeso fue de 99,5% y en la producción de materiales de construcción fue de 8,81%.

▪ Regalías

El 37,55% de las regalías del departamento proviene de la explotación de yeso, el 31,25% de carbón, el 17,1% de metales preciosos, el 10,87% de materiales de construcción y el 3,23 % de otros minerales.

El comportamiento de las asignaciones directas para el Departamento bajo el nuevo régimen de regalías ha sido el siguiente:

¹ Arenas y Gravas, Recebo, Barita, Diabasa, Asfaltita, Piedras en Bloques

² Arenas Negras, Cobre, Cromita, Estaño, Niobio, Volframio

³ Arenas Sílices, Bauxita, Fluorita, Mármol, Feldespato, Puzolanas, Serpentina, Talco

Mineral	AÑO 2015		AÑO 2016		AÑO 2017	
	Total Transferencias SGR	Asignaciones Directas (31,0375%)	Total Transferencias SGR	Asignaciones Directas (22,98118%)	Total Transferencias SGR	Asignaciones Directas (17,8250%)
Carbón	463.94	49.89	509.16	54.49	157.93	22.63
Metales Preciosos	276.38	29.72	343.43	36.75	81.80	11.72
Ma. Const.	211.04	22.70	151.79	16.24	15.67	2.25
Arcillas	0.01	0.00	6.67	0.71	0.15	0.02
OTROS MIN - Ton	14.88	1.60	14.99	1.60	3.09	0.44
Callizas - Dolomitas	45.50	4.89	33.10	3.54	5.46	0.78
Yeso	790.02	84.96	395.09	42.28	178.99	25.65
OTROS MET.	0.07	0.01	-	-	-	-
TOTAL	1,801.84	193.77	1,454.23	155.62	443.09	63.50

Cifras en millones de pesos, regalías causadas dentro del I trimestre de 2017 y transferidas al 30 de abril de 2017

Para la vigencia 2015, el total de las regalías y compensaciones causadas y transferidas al Sistema General de Regalías (SGR), reportadas para el departamento de Santander y sus municipios beneficiarios, fue de **\$1.801,84** millones, de los cuales le correspondieron **\$193,77** millones como asignaciones directas.

Para la vigencia 2016, el total de las regalías y compensaciones causadas y transferidas al Sistema General de Regalías (SGR), reportadas para el departamento de Santander y sus municipios beneficiarios, fue de **\$1.454,23** millones, de los cuales le correspondieron **\$155.62** millones como asignaciones directas.

Para la vigencia 2017, el total de las regalías y compensaciones causadas y transferidas al Sistema General de Regalías (SGR), reportadas para el departamento de Santander y sus municipios beneficiarios, fue de **\$443.09** millones, de los cuales le correspondieron **\$63,5** millones como asignaciones directas.

Se explica y hace énfasis, por último, cuál es el siguiente paso a esta concertación, la Audiencia Pública, que permita la participación ciudadana, en la adopción de las decisiones que puedan afectarlos. En esa audiencia informativa, traeríamos las propuestas de concesión que estén viabilizadas, que hayan cumplido todos los requisitos de la Ley.

CONCLUSIONES: Una vez divulgado el objetivo de la concertación y analizado el interés del Municipio de Vetas, Santander de la Agencia Nacional de Minería, para la titulación minera en el mismo se concluye:

Que se ha concertado un área susceptible de vocación minera del municipio de Vetas sin perjuicio de los trámites ambientales respectivos y otras actividades productivas en el territorio.

La ANM se compromete a:

1. Sequir acompañando al municipio en todo el ciclo minero





AGENCIA NACIONAL DE
MINERÍA



2. Enviar toda la información del mapa con sus respectivos shape files, las coordenadas del área susceptible y la información de los titulares y los proponentes.

La Entidad Territorial se compromete a:

1. Está comprometido con trabajar con el apoyo de la ANM en todo el ciclo minero.

Para mayor constancia se firma,

Alcalde municipal de Vetás

Firma:

Nombre: *Orlando Rodríguez Ramírez*

c.c.: *5605232 Vetás*

Vicepresidente de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería

Firma: *Eduardo Amayo L*

Nombre: *Eduardo Amayo L*

c.c. *80424221*

4