# 

# 

# RESOLUCIÓN NÚMERO

**( )**

**“***Por medio de la cual se modifica parcialmente la Resolución 352 del 4 de julio de 2018 respecto a la documentación que se debe aportar para acreditar la capacidad económica, criterios para evaluarla y se dictan otras disposiciones”*

**EL PRESIDENTE DE LA AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA**

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las contempladas en los artículos 78 y 92 de la Ley 489 de 1998, el artículo 317 de la Ley 685 de 2001, los artículos 3 y 10 del Decreto Ley 4134 de 2011, artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, artículo 23 de la Ley 1955 de 2019 y

**CONSIDERANDO**

Que el Gobierno Nacional expidió la Ley 1753 de 2015 “*Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”,* la cual en su artículo 22 dispone que la Autoridad Minera Nacional para el otorgamiento de títulos mineros y cesiones de derechos y de áreas requerirá a los interesados acreditar la capacidad económica para la exploración, explotación, desarrollo y ejecución del proyecto minero.

Que en virtud de lo anterior, la Agencia Nacional de Minería profiere la Resolución No. 831 del 27 de noviembre de 2015, *“Por la cual se fijan los criterios para acreditar la capacidad económica, por parte de los interesados en el marco de las nuevas solicitudes de contratos de concesión minera: las cesiones de derechos y las cesiones de áreas de que trata el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015”*.

Que posteriormente, la Agencia Nacional de Minería profiere la Resolución No. 352 del 4 de julio de 2018 *“Por la cual se fijan los criterios para evaluar la capacidad económica de las solicitudes de contratos de concesión, cesión de derechos y cesión de áreas, de que trata el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, se deroga la Resolución No. 831 del 27 de noviembre de 2015 y se dictan otras disposiciones”*

Que la citada Resolución en su artículo 4° establece la documentación requerida para acreditar la capacidad económica de las propuestas de contratos de concesión, cesiones de derechos y cesiones de áreas; específicamente en el literal B.1. hace referencia a la entrega de los Estados Financieros.

Que el artículo 5° de la Resolución en cita, establece los criterios para evaluar la capacidad económica, esto es para calcular los indicadores de suficiencia financiera que demuestren la capacidad económica de las propuestas de contratos de concesión, cesiones de derechos y cesiones de áreas, estableciendo tres (3) formas de realizar la evaluación de capacidad económica, dependiendo de la clasificación de los títulos objeto de evaluación, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 2.2.5.1.5.4 y en el artículo 2.2.5.1.5.5 del Decreto 1666 del 2016 compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía 1073 de 2015.

Que la Ley 1955 de 2019, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, en el artículo 23 faculta a la Autoridad Minera para verificar los requisitos de orden legal y económico para la cesión de derechos mineros.

Que el artículo 1568 del Código Civil Colombiano, en el cual se establece la definición de las obligaciones solidarias, dispone que dicha solidaridad debe ser expresamente declarada en todos los casos en que no lo establece la ley.

Que el Código de Comercio en el artículo 13, indica que se presume que una persona ejerce el comercio cuando se presenta alguno de los siguientes casos: i) se halle inscrita en el registro mercantil; ii) tenga establecimiento de comercio abierto o iii) se anuncie al público como comerciante por cualquier medio.

Que si bien la Resolución No. 352 de 2018 permite la forma de acreditación de la capacidad económica del solicitante a través de aval de un tercero, el mismo no se obliga de ninguna manera ante la Autoridad Minera en el cumplimiento de obligaciones económicas, por cuanto no existe la constitución de obligaciones solidarias; de otro lado, se permite acreditación a través de empresas matrices, las cuales conforme lo cita el Código de Comercio en el artículo 13, no ejerce por sí sola actividades de comercio en el país y tampoco se obliga solidariamente ante la ANM en el cumplimiento de las obligaciones derivadas del título minero.

Que por lo anterior se hace necesario modificar la Resolución No. 352 de 2018 a fin de establecer los documentos y requisitos necesarios para que los proponentes demuestren su capacidad financiera, en pro de buscar un efectivo desarrollo y ejecución de los proyectos mineros.

Que en cumplimiento del deber de publicidad y de conformidad con lo previsto en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y en la Resolución No. 523 de 2017 expedida por la ANM, el proyecto del presente acto administrativo se publicó en la página web de la entidad para los comentarios y observaciones de la ciudadanía, concediendo para el efecto plazo de veinte (20) días calendario, desde el 3 de octubre de 2023 hasta el 22 de octubre de 2023.

En mérito de lo expuesto el Presidente de la Agencia Nacional de Minería - ANM, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO. – ÁMBITO DE APLICACIÓN.** Las disposiciones establecidas en la presente Resolución serán aplicables para las solicitudes de contrato de concesión minera, de cesión de derechos o de cesión de áreas, que se radiquen con posterioridad a su entrada en vigencia.

**ARTÍCULO SEGUNDO. – MODIFICAR** el artículo 4° de la Resolución No. 352 de 2018, el cual quedará así:

“**Artículo 4°. Documentación que se deberá aportar para acreditar la capacidad económica.** Con independencia de la clasificación de minería que se trate, todos los interesados en la celebración de un contrato de concesión minera, cesión de derechos o cesión de áreas, deberán, al momento de la radicación de la solicitud correspondiente, aportar ante la Autoridad Minera, junto con los demás documentos técnicos y jurídicos, la documentación que se requiera según el caso, a fin de que acrediten su capacidad económica, en medio físico o digital.

La documentación que debe aportar el solicitante de un contrato de concesión minera, de cesión de derechos o de cesión de áreas, dependerá de si se trata de sociedades o personas naturales colombianas, o sociedades o personas naturales extranjeras, en términos fiscales y comerciales, conforme la siguiente tabla:

| **No.** | **Documento para presentar** | **Sociedad o persona natural colombiana** | **Sociedad o persona natural extranjera** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Estados financieros de los últimos tres (3) años anteriores al de la solicitud. | Sí | Sí |
| 2 | Declaración de renta de los últimos tres (3) años anteriores al de la solicitud. | Sí | Sí |
| 3 | Extractos bancarios del año inmediatamente anterior al de la solicitud. | Sí | Sí |
| 4 | Certificado de composición accionaria de la sociedad. | Sí | Sí |
| 5 | Documento de constitución de sucursal en Colombia, y certificado de matrícula mercantil de dicha sucursal. Para el caso de solicitante de un contrato de concesión minera, no es exigible este requisito con la presentación de la propuesta; sin embargo, de conformidad con lo previsto en el actual Código de Minas, para la celebración del contrato de concesión deberán establecer una sucursal, filial o subsidiaria, domiciliada en el territorio nacional. | No aplica | Sí |

Cada uno de los documentos que se aporten en virtud del respectivo trámite, deberán cumplir de manera obligatoria las siguientes consideraciones, so pena de ser objeto de requerimiento y, ante la inobservancia del mismo, de no cumplimiento de la acreditación de capacidad económica y entenderse desistido el trámite por parte de la Autoridad Minera de conformidad con las disposiciones legales para el efecto.

1. **Estados financieros (EEFF).** Éstos deberán estar certificados y dictaminados si fuera el caso, de conformidad con lo establecido en el Decreto 2649 de 1993, Ley 1314 de 2009 y el Decreto 2420 de 2015, y demás normas que los sustituyan, modifiquen o adicionen, los cuales deberán en cualquier caso, estar acompañados de la copia de la matrícula profesional y el certificado de antecedentes disciplinarios vigente expedido por la Junta Central de Contadores (JCC) del contador que efectivamente haya suscrito tales estados financieros y sus correspondientes notas. Asimismo, se deberá adjuntar la misma documentación en caso de que los estados financieros también estén suscritos por el revisor fiscal o contador público independiente, si aplica. Por otro lado, en ningún caso se aceptarán estados financieros que no estén acompañados de sus notas debidamente suscritas, ya que éstas hacen parte integral de los mismos.
2. **Declaración de renta.** En caso de que el solicitante o cesionario esté obligado a presentarla, según el Estatuto Tributario y el Registro Único Tributario, deberá allegar la declaración de renta correspondiente a los periodos fiscales anteriores a la radicación de la solicitud de contrato de concesión o cesión de derechos o de áreas, según sea el caso que corresponda. Este documento deberá ser coherente y consistente con la información reportada en los estados financieros allegados, so pena de ser objeto de requerimiento y, ante la inobservancia del mismo, o el no cumplimiento de la acreditación de capacidad económica se entenderá desistido el trámite por parte de la Autoridad Minera, de conformidad con las disposiciones legales para el efecto, por no consistencia ni coherencia con dicha declaración de renta. En el evento en que la sociedad haya sido constituida antes de tres (3) años, será aplicable lo dispuesto en el parágrafo 2 del presente artículo.
3. **Extractos bancarios.** Éstos corresponderán a los estados de cuenta corriente o cuenta de ahorros en donde se podrá visualizar el saldo disponible de la cuenta y los movimientos que se hayan realizado durante el año inmediatamente anterior al de la solicitud, donde se deberán reflejar todos los ingresos del solicitante, evidenciando los ingresos reportados en los estados financieros allegados; solo serán tenidos en cuenta extractos bancarios expedidos por entidades financieras vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia. Para el caso de extractos o estados de cuenta expedidos por entidades del sector solidario, éstas últimas deberán ser entidades vigiladas y/o controladas por la Superintendencia de Economía Solidaria.
4. **Certificado de composición accionaria.** Esta certificación deberá estar suscrita por el Revisor Fiscal o, Representante Legal y por un contador público titulado, acompañada de la matrícula profesional y el certificado de antecedentes disciplinarios vigente expedido por la Junta Central de Contadores (JCC) del contador o revisor fiscal que haya suscrito dicha certificación. Asimismo, la composición accionaria deberá corresponder con la realidad actual de la persona jurídica al momento de radicación de la solicitud. En el caso que haya cambios posteriores referentes a dicha composición accionaria, y todavía no se hubiere resuelto de fondo el respectivo trámite, el solicitante deberá allegar la actualización que corresponda, a través de una certificación en los mismos términos del presente inciso.
5. **Documento de constitución de sucursal en Colombia.** Teniendo en cuenta que las inversiones a realizar en el país son de carácter permanente, este deberá ser allegado junto con el certificado de matrícula mercantil de la sucursal; todo en los términos establecidos en el Código de Comercio. Para el caso de solicitante de un contrato de concesión minera, no es exigible este requisito con la presentación de la propuesta; sin embargo, de conformidad con lo previsto en el artículo 19 del actual Código de Minas, para la celebración del contrato de concesión deberán establecer una sucursal, filial o subsidiaria, domiciliada en el territorio nacional.

**Parágrafo 1.** En todo caso, para efectos de cumplir con todo lo dispuesto en el presente artículo, todo solicitante, sin excepción, deberá estar inscrito y actualizado en la base de datos de la respectiva cámara de comercio que aplique. Asimismo, deberá estar inscrito y activo en la base de datos de registro único tributario de la DIAN.

**Parágrafo 2.** Cuando la constitución de la persona jurídica o inicio de actividades económicas de la persona natural coincida con el año de presentación de la solicitud, o haya sido constituida o se hayan iniciado actividades con no más de tres (3) años fiscales anteriores respecto a la fecha de radicación de la solicitud, el interesado presentará la información contable, fiscal y comercial a partir de la fecha de esta. No obstante, lo anterior, deberá cumplir con las consideraciones establecidas en el presente artículo.

**Parágrafo 3.** La Autoridad Minera analizará la información presentada por el interesado y en caso de encontrar inconsistencias o diferencias procederá a requerir las aclaraciones que permitan un adecuado análisis de esta, y en el caso que no se logren justificar dichas inconsistencias y diferencias por parte del interesado, se entenderá que no hay cumplimiento de acreditación de capacidad económica.

**Parágrafo 4.** Los documentos expedidos en el extranjero deberán someterse a los requisitos establecidos en el artículo 480 del Código de Comercio, salvo los públicos que provengan de países signatarios de la Convención de La Haya del 5 de octubre de 1961, aprobada mediante la Ley 455 de 1998, caso en el cual requerirán de apostilla, en los términos de aquella.

**Parágrafo 5.** Será causal de declaratoria de desistimiento de la propuesta de contrato de concesión o de la cesión de derechos o de áreas, la falta de documentos y cumplimiento de las diferentes consideraciones requeridas para la evaluación de la capacidad económica establecidas en el presente artículo. Cuando concurran dos (2) o más proponentes o cesionarios, dicho desistimiento se aplicará a quienes no presenten la documentación o no cumplan con las consideraciones correspondientes, o que habiendo sido requerida por la ANM no haya sido aportada en debida forma, pudiendo seguir el trámite para quien(es) cumplan con los requisitos aquí establecidos.

**Parágrafo 6.** La ANM validará que todos los documentos aportados para soportar la capacidad económica tengan información contable, fiscal y comercial coherente y coincidente, por lo que en todo caso, la Entidad estará facultada para requerir aclaraciones y/o documentos e información adicional a los citados en este artículo, a fin de corroborar la información suministrada por el solicitante y verificar la capacidad económica del mismo; si como resultado de lo anterior, no se logra demostrar, ni justificar la coherencia o se presenta discrepancia en la información, se tendrá por no cumplido el requisito de acreditación de capacidad económica.

**Parágrafo 7**. La información financiera del solicitante extranjero deberá: (i) presentarse en pesos colombianos; (ii) convertirse a la tasa de cambio de la fecha de corte de los mismos, conforme a la normativa contable vigente, (iii) estar avalados con la firma de quien se encuentre en obligación de hacerlo de acuerdo con la normativa del país de origen, (iv) con traducción simple al castellano de acuerdo con la normativa contable vigente en Colombia, (v) copia de la tarjeta profesional del Contador Público o Revisor Fiscal y certificado de antecedentes disciplinarios vigente expedido por la Junta Central de Contadores de quien realiza la conversión, y (vi) Informe de Auditoría o la que aplique según la legislación propia del país de origen.

**ARTÍCULO TERCERO. – MODIFICAR** el artículo 5° de la Resolución No. 352 de 2018, el cual quedará así:

“**Artículo 5. Criterios y metodología para evaluar la capacidad económica.** La Autoridad Minera evaluará el requisito de capacidad económica con fundamento en la información presentada por el solicitante, y de conformidad con los criterios y metodología que se presentan en el presente artículo.

**A. Fórmulas para evaluación de capacidad económica**

**A1.** Para calcular la capacidad económica de los solicitantes con título minero para inicio o en ejecución de **etapa de** **exploración o construcción y montaje**, se tendrá en cuenta el cumplimiento con tres (3) indicadores financieros, así:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Liquidez | Nivel de endeudamiento | Patrimonio |
| **LQ = AC / ( PC + IP + CPA )** | **NE = (PT + IP + CPA) / AT** | **PAT** |

| **Descripción de constantes y variables de la fórmula** | |
| --- | --- |
| LQ: | Liquidez |
| NE: | Nivel de endeudamiento |
| PAT: | Patrimonio consignado en los estados financieros |
| AC: | Activos corrientes consignados en los estados financieros |
| PC: | Pasivos corrientes consignados en los estados financieros |
| PT: | Pasivos totales consignados en los estados financieros |
| AT: | Activos totales consignados en los estados financieros |
| IP: | Inversión por ejecutar al momento de solicitud, según lo consignado en Formato A o documento técnico correspondiente. |
| CPA: | Costo promedio anual de operación, según lo consignado en el Formato A o documento técnico correspondiente. (Esto incluye costos de mano de obra directa, costos de seguridad industrial y seguridad en el trabajo, costos de mano de obra indirecta, costos administrativos, costos ambientales, costos de exploración adicional si aplicare) |

**A2.** Para calcular la capacidad económica de los solicitantes con título minero para inicio o en ejecución de etapa de **explotación y/o de cierre y abandono de mina,** se tendrá en cuenta el cumplimiento con tres (3) indicadores financieros, así:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Liquidez | Nivel de endeudamiento | Patrimonio |
| **LQ = AC / [ PC + IP + (2\* CPA)]** | **NE = [ PT + IP + (2 \* CPA) + CC] / AT** | **PAT** |

| **Descripción de constantes y variables de la fórmula** | |
| --- | --- |
| LQ: | Liquidez |
| NE: | Nivel de endeudamiento |
| PAT: | Patrimonio consignado en los estados financieros |
| AC: | Activos corrientes consignados en los estados financieros |
| PC: | Pasivos corrientes consignados en los estados financieros |
| PT: | Pasivos totales consignados en los estados financieros |
| AT: | Activos totales consignados en los estados financieros |
| IP: | Inversión por ejecutar al momento de solicitud, según lo consignado en el PTO |
| 2: | Constante multiplicadora para garantizar 2 años de operación del título; equivale a 2 |
| CPA: | Costo promedio anual de operación, según lo consignado en el PTO. (Esto incluye costos de mano de obra directa, costos de seguridad industrial y seguridad en el trabajo, costos de mano de obra indirecta, costos administrativos, costos ambientales, costos de exploración adicional si aplicare) |
| CC: | Costos esperados del plan de cierre y abandono de mina |

**B. Restricciones matemáticas de cumplimiento de la capacidad económica.** La Autoridad Minera evaluará los resultados obtenidos de las fórmulas del literal A del presente artículo, de acuerdo a la siguiente tabla de restricciones matemáticas, las cuales se deberán satisfacer para cumplir con el requisito de capacidad económica de que trata la presente Resolución:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tamaño** | **Indicador** | **Restricción** |
| Pequeña Minería | Liquidez | Cumple si es igual o mayor que 0.50 |
| Nivel de Endeudamiento | Cumple si es igual o menor que 70% |
| Patrimonio | Cumple si es igual o mayor que la inversión |
| Mediana Minería | Liquidez | Cumple si es igual o mayor que 0.54 |
| Nivel de Endeudamiento | Cumple si es igual o menor que 65% |
| Patrimonio | Cumple si es igual o mayor que la inversión |
| Gran Minería | Liquidez | Cumple si es igual o mayor que 0.60 |
| Nivel de Endeudamiento | Cumple si es igual o menor que 60% |
| Patrimonio | Cumple si es igual o mayor que la inversión |

**Parágrafo 1.** Los proponentes o cesionarios que no cumplan con los requisitos señalados anteriormente total o parcialmente podrán acreditar la capacidad económica (total o faltante) a través de un aval financiero para lo cual podrán usar una o más de las siguientes alternativas: i) garantía bancaria, ii) carta de crédito, iii) aval bancario o iv) cupo de crédito. Las mencionadas alternativas podrán ser emitidas solamente por entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia o la institución que funja como tal en el momento de la solicitud.

En dichos documentos se deberá señalar el beneficiario, que debe corresponder a la Autoridad Minera, el valor, el plazo y la destinación de los recursos para el proyecto minero. Este aval debe garantizar que el proponente o cesionario dispondrá de los recursos suficientes para asegurar la ejecución del proyecto minero de acuerdo con el Programa Mínimo de Exploración o para desarrollar las inversiones pendientes de ejecutar según lo informado en el PTO o documento técnico correspondiente presentado por el solicitante correspondiente.

Asimismo, los solicitantes podrán soportar la capacidad económica a través de la constitución de una fiducia en garantía, la cual, en todo caso, deberá satisfacer el cumplimiento de las obligaciones de inversión para un plazo correspondiente al del periodo de exploración, construcción y montaje, explotación y/o cierre y abandono determinado o para el periodo pendiente de ejecución para el caso de una cesión de derechos o áreas. Esta fiducia en garantía deberá contener todas las instrucciones a que haya lugar y la Autoridad Minera determinará, si dicho instrumento allegado cumple o no con las condiciones mínimas para aceptarla como soporte de acreditación de capacidad económica y como medio de garantía para cumplimiento de las inversiones, para lo cual, la Autoridad Minera reglamentará el procedimiento de evaluación de la misma.

**Parágrafo 2.** Los proponentes o cesionarios podrán optar por garantizar los recursos del proyecto minero y cumplir con la capacidad económica, tratándose de un contrato de concesión o de una cesión, utilizando simultáneamente sus propios recursos con el aval financiero y la fiducia en garantía.

**Parágrafo 3.** En caso de concurrir dos o más personas, naturales o jurídicas, cualquiera que sea el caso, en un trámite de contrato de concesión o cesión, cada una de ellas deberá cumplir con los indicadores de capacidad económica según los literales A y B del presente artículo. La Autoridad Minera continuará de oficio con el trámite de contrato de concesión o cesión con los proponentes o cesionarios que cumplan con la capacidad económica exigida en la presente Resolución.

**Parágrafo 4.** Se entenderá que el proponente o cesionario ha acreditado la capacidad económica cuando el proponente o cesionario cumple con dos de los indicadores de capacidad económica, haciéndose obligatorio el indicador de Patrimonio para todos los casos.

**ARTÍCULO CUARTO. – MODIFICAR** el artículo 6° de la Resolución No. 352 del 2018, el cual quedará así:

“**Artículo 6. Capacidad económica remanente.** En el evento en que un solicitante presente más de una propuesta de contrato de concesión, y/o solicitud de cesión de derechos o cesión de área, para el análisis de capacidad económica se descontará de la misma, las obligaciones de inversión que tenga frente a las propuestas y/o cesiones presentadas con anterioridad , así como las inversiones en títulos mineros vigentes, y se deberá demostrar que además de cumplir con el artículo 5° de la presente Resolución, cuenta con la capacidad económica remanente para garantizar la realización de las inversiones de exploración de cada una de las propuestas presentadas, así como de las inversiones correspondientes en la etapa de construcción y montaje, explotación y/o en etapa de cierre y abandono, según el PTO o PTI o documento técnico que aplique.

En consecuencia, para la evaluación de propuestas de contrato de concesión y solicitudes de cesiones de derechos o de áreas, se considerará la capacidad económica remanente cumpliéndose con la siguiente restricción:

Patrimonio Remanente = ((Activos totales – Pasivos totales) – (Sumatoria de la Inversión en el periodo Exploratorio de todas las propuestas y/o cesiones presentadas + Sumatoria de la inversión faltante por ejecutarse en los periodos de exploración, construcción y montaje, explotación y/o cierre y abandono para todos los títulos vigentes)) > Cero (0).

**Parágrafo 1**. Las personas que pretendan soportar la capacidad económica remanente a través de un aval financiero o fiducia en garantía en los términos del artículo 5° de la presente Resolución, a este aval o fiducia se le descontarán las obligaciones de inversión que tenga frente a las propuestas de contrato o solicitudes de cesión, y/o inversión pendiente por ejecutar en títulos vigentes, presentadas con anterioridad, y el resultado deberá cubrir el total de las inversiones que se pretenden respaldar o deberá presentar un nuevo aval financiero o fiducia en garantía, independientes del ya presentado para la nueva solicitud.

**ARTÍCULO QUINTO. - VIGENCIA.** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C, a los

**LUIS ÁLVARO PARDO BECERRA**

Presidente

Proyectó: Sergio Aristizábal Hernández –Ingeniero Financiero Contratista VCT

Nayive Carrasco Patiño – Abogada Contratista VCT.

Revisó: Julieth Marianne Laguado – Gerente de Contratación Minera.

Aprobó: Ivonne del Pilar Jiménez García- Vicepresidente de Contratación y Titulación

Iván Darío Guauque Torres - Jefe Oficina Asesora Jurídica

Juan Antonio Araujo Armero – Experto Despacho Presidencia.